

Întrebarea nr. 1:

Care a fost baza de calcul, modul de calcul și cum s-a stabilit “valoarea estimată”, a fiecărui lot.

Răspuns nr. 1:

Valoarea estimată a fost stabilită în conformitate cu prevederile Paragrafului 3 - Modul de calcul al valorii estimate a achiziției din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

La calculul valorii estimate a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Teleorman, s-au avut în vedere studiul pieții și Anexa nr. 2 „*STRUCTURA pe elemente de cheltuieli pentru stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifului mediu pentru serviciul public de transport județean de persoane efectuat prin curse regulate*” la Norma cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane, aprobată prin Ordinul A.N.R.S.C. nr. 272/2007, cu modificările și completările ulterioare, rezultând valorile estimate pentru o perioadă de 365 de zile, pentru fiecare traseu în parte, respectiv Lot.

Întrebarea nr. 2:

Care sunt motivele neconsultării operatorilor în privința “valorilor estimate”?

Răspuns nr. 2:

Conform prevederilor art. 9 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 51/2006, autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, dreptul să stabilească cerințele și criteriile de participare și selecție a operatorilor la procedurile publice organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) și (2) din Ordinul ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local sau județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, în condițiile art. 8 și art. 251 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, documentația de atribuire se elaborează de către entitatea contractantă cu respectarea prevederilor Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 23¹ din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare iar în elaborarea documentației de atribuire prevăzute la alin. (1) entitatea contractantă utilizează documentele standard și contractul-cadru care se constituie anexe la prezentul ordin.

Întrebarea nr. 3:

Care este rațiunea (juridică) a depunerii unei “oferte în plic închis” de vreme ce se atribuie fiecărui operator traseele pe care deja le deține prin licențele care au expirat la 30.06.2023.

Răspuns nr. 3:

Entitatea contractantă a stabilit modalitatea transmiterii ofertelor “în plic închis”, deoarece în cuprinsul propunerii tehnice și/sau propunerii financiare depuse pot exista informații confidențiale precum: date cu caracter personal, secrete tehnice sau comerciale, fundamentări/justificări de preț/cost sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală în baza legislației aplicabile (art. 70 din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare) și pentru a se evita pierderea sau deteriorarea documentelor transmise. Menționăm faptul că deschiderea ofertelor se va efectua în prezența persoanelor împuternicite, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Întrebarea nr. 4:

Care este rațiunea (logică) a perceperii unei taxe de participare și a unei garanții de bună execuție câtă vreme fiecare operator rămâne cu traseele pe care deja le deține?

Răspuns nr. 4:

I. Referitor la constituirea garanției de participare menționăm următoarele:

Potrivit prevederilor art. 41 alin. (1) din Anexa la H.G. nr. 394/2016, cu modificările și completările ulterioare, garanția de participare reprezintă un instrument aferent modului de prezentare a ofertei care are drept scop protejarea entității contractante față de riscul unui comportament necorespunzător al ofertantului pe toată perioada implicării sale în procedura de atribuire și nu poate depăși 1% din valoarea estimată a contractului de achiziție sectorial, așa cum este prevăzut la art. 164 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Conform dispozițiilor art. 43 alin. (1) din Anexa la H.G. nr. 394/2016, cu modificările și completările ulterioare, Entitatea contractantă are obligația de a reține garanția de participare atunci când ofertantul se află în oricare dintre următoarele situații:

- a) își retrage oferta în perioada de valabilitate a acesteia;
- b) oferta sa fiind stabilită câștigătoare, nu constituie garanția de bună execuție;
- b¹) oferta sa fiind stabilită câștigătoare, nu deschide un cont la dispoziția entității contractante, la o instituție de credit bancară agreată de ambele părți, în cazul în care părțile convin ca garanția de bună execuție să se constituie prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale;
- c) oferta sa fiind stabilită câștigătoare, refuză să semneze contractul sectorial/acordul-cadru în perioada de valabilitate a ofertei.

II. Referitor la constituirea garanției de bună execuție menționăm următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 45 din Anexa la H.G. nr. 394/2016, cu modificările și completările ulterioare, garanția de bună execuție a contractului se constituie de către contractant în scopul asigurării entității contractante de îndeplinirea cantitativă, calitativă și în perioada convenită a contractului sectorial și nu poate depăși 10% din prețul contractului, fără TVA, așa cum este prevăzut la art. 164 alin. (3) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit dispozițiilor art. 47 din Anexa la H.G. nr. 394/2016, cu modificările și completările ulterioare, Entitatea contractantă are dreptul de a emite pretenții asupra

garanției de bună execuție, oricând pe parcursul îndeplinirii contractului sectorial, în limita prejudiciului creat, în cazul în care contractantul nu își îndeplinește din culpa sa obligațiile asumate prin contract. Anterior emiterii unei pretenții asupra garanției de bună execuție entitatea contractantă are obligația de a notifica pretenția atât contractantului, cât și emitentului instrumentului de garantare, precizând obligațiile care nu au fost respectate, precum și modul de calcul al prejudiciului. În situația executării garanției de bună execuție, parțial sau total, contractantul are obligația de a reîntregii garanția în cauză raportat la restul rămas de executat.

Întrebarea nr. 5:

Care este motivul și temeiul de drept al stabilirii duratei contractului la 365 zile?

Răspuns nr. 5:

Durata Contractului este de 365 de zile începând de la data intrării în vigoare a contractului, dar nu mai mult de data intrării în vigoare, respectiv a începerii prestării serviciului public, în baza contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Teleorman, atribuite printr-o procedură publică competitivă de licitație deschisă potrivit Regulamentului CE nr. 1370/2007.

Prin procedura de achiziție publică pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Teleorman, din data de 25.08.2022, nu s-a atribuit niciun traseu/lot, procedura fiind anulată.

Procedura a fost reluată în data de 05.02.2023.

În data de 07.06.2023, conform Notei justificative de suspendare a procedurii, nr. 13543, comisia de evaluare a hotărât, potrivit art. 14 alin. (4) și (7) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, să suspende procedura de atribuire în SEAP până la soluționarea definitivă a acțiunii de anulare act administrativ (Hotărârea Consiliului Județean Teleorman nr. 89 din 28.06.2022 privind: modificarea și completarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Teleorman nr. 73 din 28 aprilie 2022 privind aprobarea Studiului de oportunitate în vederea stabilirii modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a Județului Teleorman, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a Județului Teleorman și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a Județului Teleorman).

Având în vedere cele de mai sus și potrivit prevederilor **art. 117 alin.(1) lit. d) din Legea nr.99/2016, cu modificările și completările ulterioare**, Consiliul Județean Teleorman va atribui contractele de delegare a gestiunii serviciilor de transport public județean de persoane prin aplicarea procedurii ***Negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare***, ca o măsură absolut necesară, din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către entitatea contractantă, respectiv suspendarea procedurii licitație deschisă până la soluționarea de

către instanță a cererii de anulare a actului administrativ prin care a fost aprobată documentația de atribuire, iar termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate.

Întrebarea nr. 6:

Care este motivul de fapt și temeiul de drept pentru care s-a pus în sarcina operatorilor sistemul de taxare electronică și sistemul de numărare electronică a călătorilor?

Răspuns nr. 6:

Motivul și temeiul sunt respectarea modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Teleorman, aprobat prin Ordinul ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, CAPITOLUL 13 SISTEMUL ȘI SERVICIUL PUBLIC DE TRANSPORT punctul 13.8.2. Operatorul are obligația de a monta pe mijloacele de transport folosite pentru realizarea Serviciului public de transport persoane, validatoare pentru Titlurile de călătorie, sisteme de numărare a călătorilor și echipamente de bord cu casă de marcat fiscală în cazul în care eliberează Titluri de călătorie în mijlocul de transport, potrivit specificațiilor din Anexa nr. 5.1 și de a le menține în stare de funcționare pe toată durata efectuării curselor și pct. 13.8.3. *„Pentru mijloacele de transport nou achiziționate pe parcursul derulării prezentului Contract Operatorul are obligația de a achiziționa și instala validatoare, sisteme de numărare a călătorilor și echipamente de bord care să fie compatibile cu sistemul de taxare electronică sau, după caz, cu sistemul de numărare a călătorilor aferent transportului public local sau transportului public județean de persoane realizat pe grupa de trasee”*.

Întrebarea nr. 7:

Care este dovada consultării și dovada acordului operatorilor în privința sistemului de taxare electronică și a sistemului de numărare electronică a călătorilor?

Răspuns nr. 7:

Conform prevederilor art. 9 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 51/2006, autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, dreptul să stabilească cerințele și criteriile de participare și selecție a operatorilor la procedurile publice organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) și (2) din Ordinul ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local sau județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, în condițiile art. 8 și art. 251 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, documentația de atribuire se elaborează de către entitatea contractantă cu respectarea prevederilor Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările

ulterioare, coroborate cu prevederile art. 23¹ din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare iar în elaborarea documentației de atribuire prevăzute la alin. (1) entitatea contractantă utilizează documentele standard și contractul-cadru care se constituie anexe la prezentul ordin.

Întrebarea nr. 8:

Care este temeiul de drept prin care ați impus operatorilor de transport dotarea cu sistemul de monitorizare și localizare GPS?

Răspuns nr. 8:

Temeiul este respectarea modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Teleorman, aprobat prin Ordinul ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, ANEXA Nr. 5.1 - Cerințe minime pentru Autobuze - „*Autobuzele utilizate de Operator la prestarea serviciului public de transport județean de persoane vor fi dotate cu sistem de monitorizare și localizare GPS*”.

Întrebarea nr. 9:

Care este dovada consultării și dovada acordului operatorilor în privința dotării cu sistemul de monitorizare și localizare GPS?

Răspuns nr. 9:

Conform prevederilor art. 9 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 51/2006, autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, dreptul să stabilească cerințele și criteriile de participare și selecție a operatorilor la procedurile publice organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) și (2) din Ordinul ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local sau județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, în condițiile art. 8 și art. 251 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, documentația de atribuire se elaborează de către entitatea contractantă cu respectarea prevederilor Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 23¹ din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare iar în elaborarea documentației de atribuire prevăzute la alin. (1) entitatea contractantă utilizează documentele standard și contractul-cadru care se constituie anexe la prezentul ordin.

Întrebarea nr. 10:

Care este temeiul de drept al stabilirii în sarcina operatorilor a unei contabilități duble și a unor raportări trimestriale privind vânzarea de bilete și abonamente cât și a numărului de călători transportați?

Răspuns nr. 10:

Temeiul este respectarea modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Teleorman, aprobat prin Ordinul ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, CAPITOLUL 14 DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE OPERATORULUI pct. 14.3.1., „Operatorul are obligația de a ține o evidență contabilă distinctă pentru activitățile și serviciile care fac obiectul prestării Serviciului public de transport călători din prezentul Contract sau sunt asociate acestuia, precum și pentru orice alte activități și servicii care generează costuri și venituri neasociate prestării Serviciului public de transport călători, în conformitate cu normele contabile și fiscale în vigoare”.

Întrebarea nr. 11:

Care este dovada consultării și dovada acordului operatorilor în privința unei contabilități duble și a unor raportări trimestriale privind vânzarea de bilete și abonamente cât și a numărului de călători transportați?

Răspuns nr. 11:

Conform prevederilor art. 9 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 51/2006, autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, dreptul să stabilească cerințele și criteriile de participare și selecție a operatorilor la procedurile publice organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) și (2) din Ordinul ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local sau județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, în condițiile art. 8 și art. 251 alin. (2) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, documentația de atribuire se elaborează de către entitatea contractantă cu respectarea prevederilor Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 23¹ din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare iar în elaborarea documentației de atribuire prevăzute la alin. (1) entitatea contractantă utilizează documentele standard și contractul-cadru care se constituie anexe la prezentul ordin.

Întrebarea nr. 12:

Care sunt motivele neconsultării operatorilor în privința întocmirii programului de transport, câtă vreme sunt curse și trasee care nu se efectuează?

Răspuns nr. 12:

Consiliul Județean Teleorman, prin adresele nr.11365/26.10.2018, 11365/07.12.2018, 11365/08.01.2019 a solicitat tuturor unităților administrativ-teritoriale din județ, să transmită propuneri pentru traseele județene care vor fi incluse în noul *Program de transport public județean de persoane prin curse regulate*, ce va intra în vigoare odată cu încheierea contractelor de servicii publice dar nu mai târziu de 01.01.2023, precum și lista stațiilor publice de pe teritoriul administrativ al municipiului/orașului/ comunei respective, care îndeplinesc condițiile legale, necesare efectuării serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate.

În urma centralizării propunerilor venite de la autoritățile publice locale a fost întocmit *Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate*.

Totodată, Consiliul Județean Teleorman, **prin adresa nr. 2208/21.02.2019 a solicitat operatorilor de transport din județul Teleorman și Confederației Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România-COTAR**, opiniile și propunerile pentru noul *Program de transport public județean de persoane prin curse regulate*.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în data de 13 noiembrie 2020, Consiliul Județean Teleorman a adus la cunoștința publică și a supus consultării proiectul de hotărâre privind Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate. **Nu au fost primite opinii, propuneri sau sugestii referitoare la acest act.**

Proiectul de Hotărâre privind *aprobarea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate* a fost propus pentru aprobare în ședința Consiliului Județean Teleorman din data de 28.01.2021.

Nu a fost aprobat Proiectul de Hotărâre pentru ca unii operatori de transport să mai depună propuneri de modificare a unor trasee pe care efectuează transport în prezent.

Au depus propuneri și sugestii unii operatori de transport și o parte din autoritățile publice locale.

Urmare analizării propunerilor și sugestiilor operatorilor de transport și autorităților publice locale de mai sus, a fost modificat și completat noul Program de transport.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în data de 06 mai 2021, Consiliul Județean Teleorman a adus la cunoștința publică și a supus consultării proiectul de hotărâre privind Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate. **Nu au fost primite opinii, propuneri sau sugestii referitoare la acest act.**

Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate, a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Teleorman nr. 114 din 30 iunie 2021.

Întrebarea nr. 13:

Care sunt motivele pentru care în Alexandria nu există stații destinate operatorilor de transport, cu excepția autogării?

Răspuns nr. 13:

Consiliul local al municipiului Alexandria prin Hotărârea nr. 38 din 28.02.2011 a aprobat circulația mijloacelor de transport în comun persoane în municipiul Alexandria unde, cu excepția de transportului local Alexandria, nu este prevăzută nici o stație de îmbarcare/debarcare călători pe raza administrativ teritorială, fiind permis pentru îmbarcarea/debarcarea călătorilor numai în autogările cu care operatorii de transport au contract.

Prin adresa nr. 575/14.01.2019, Primăria Municipiului Alexandria ne transmite că potrivit hotărârilor de consiliu local pentru îmbarcarea /debarcarea și transportul călătorilor în regim județean sau interjudețean, transportatorii care tranzitează municipiul Alexandria vor folosi autogările de pe raza municipiului Alexandria cu care au încheiat contracte în acest sens.

Întrebarea nr. 14:

Care sunt motivele pentru care din 30.06.2023 și până în prezent nu ați prelungit licențele de transport ale operatorilor din Teleorman și nici nu ați eliberat alte licențe până la finalizarea procedurilor de atribuire a unui nou program de transport, așa cum au procedat alte județe?

Răspuns nr. 14:

În conformitate cu prevederile art. 66 alin. (2) din Ordonanța de urgență nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare „Consiliile județene vor încheia contracte de delegare a gestiunii pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de 31.12.2022, cu operatorii de transport care dețin licențe de traseu valabile pe traseul respectiv la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane”.

În data de 25.08.2022 a fost lansată procedura de achiziție publică pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Teleorman, pentru traseele din *Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate*, aprobat prin

Hotărârea Consiliului Județean Teleorman nr. 114 din 30.06.2021, dar nu s-a atribuit nici un traseu/lot, procedura fiind anulată și reluată în data de 05.02.2023

În prezent nu sunt încheiate contracte de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Teleorman, deoarece procedura de achiziție publică pentru atribuirea contractelor menționate, reluată în data de 05.02.2023 este suspendată conform sentinței civile nr. 196 din data de 10 mai 2023 emisă de Tribunalul Teleorman - Secția Conflicte de Muncă.

Conform modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Teleorman, aprobat prin Ordinul ANRSC/ANAP nr. 131/1401/2019, licența de traseu este anexă la contract.